

Besluit

Waterschap Aa en Maas
Postbus 5049
5201 GA 'S-HERTOGENBOSCH

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Goedkeuring projectbesluit "Dijkverbetering Doeveren"

Uw kenmerk

646056

Ons kenmerk

C2347219/6182566

Geacht dagelijks bestuur,

Bij brief van 24 juni 2025 heeft u gedeputeerde staten van Noord-Brabant verzocht goedkeuring te verlenen aan het projectbesluit "Dijkverbetering Doeveren", zoals dat door het dagelijks bestuur van uw waterschap op 24 juni 2025 is vastgesteld.

Besluit

Wij besluiten op grond van onderstaande overwegingen en gelet op artikel 16.72 van de Omgevingswet (Ow) en artikel 10:27 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) het projectbesluit "Dijkverbetering Doeveren" vastgesteld door het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas op 24 juni 2025, goed te keuren.

Projectbeschrijving

Het waterschap Aa en Maas is voornemens de primaire waterkering, gelegen in dijkvak Doeveren, te verbeteren. De dijk is circa vier kilometer lang en ligt binnen de gemeenten Heusden en Waalwijk (meer specifiek: tussen de N267 te Heusden en het afwateringskanaal 's-Hertogenbosch - Drongelen). De huidige waterkering voldoet niet aan de laatste toetsingen voor waterveiligheid. De dijk faalt op piping. Tevens moet, lokaal in het buitentalud, de huidige zandbekleding worden vervangen door klei. Het doel van het project is om te voldoen aan de vastgestelde waterveiligheidsnormen. Het waterstaatswerk moet hiervoor gewijzigd worden. Hierbij is gekozen voor het aanbrengen van een verticale constructie (een heavescherm).

Om de waterkering te verbeteren, is door het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas een projectbesluit vastgesteld. Integraal opgenomen in dit projectbesluit is tevens een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 5.46, tweede lid, van de Ow is het dagelijks bestuur van een waterschap verplicht een projectbesluit vast te stellen voor de aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen, welke niet in beheer zijn bij het Rijk. In onderhavig project is er sprake van een primaire waterkering, welke niet in beheer is bij het Rijk. Het dagelijks bestuur van waterschap Aa en Maas heeft dan ook voor deze dijkverbetering een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.44, eerste lid, van de Ow, vastgesteld. Goedkeuring van een projectbesluit dat door een waterschap is vastgesteld, geschiedt op grond van artikel 16.72, eerste lid, van de Ow door gedeputeerde staten van de provincie waar het besluit wordt uitgevoerd. Voor het projectbesluit "Dijkverbetering Doeveren" zijn gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant tot goedkeuring bevoegd.

Het projectbesluit moet voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 5.51 van de Ow, respectievelijk artikel 5.6 van het Omgevingsbesluit (Ob). De toetsing van het besluit van het waterschap vindt zijn wettelijke grondslag in afdeling 10.2.1 van de Awb. De toetsingsgrond is daarbij of het onderhavige besluit in strijd is met het recht of een grond, neergelegd in de wet waarin of krachtens welke de goedkeuring is voorgeschreven. Op grond van artikel 10.27 van de Awb kan de goedkeuring slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang. Bij de beoordeling of sprake is van strijd met het recht, wordt derhalve ook artikel 2.1, eerste en tweede lid, van de Ow betrokken.

Op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Ow is de activiteit aangewezen in het Besluit milieueffectrapportage. Ingevolge bijlage V van het Ob, project K4 "Werken voor kanalisering en werken ter beperking van overstromingen", geldt in een dergelijk geval een zogenaamde mer-beoordelingsplicht. Via deze beoordeling kan bezien worden of de wijze waarop de activiteit wordt ondernomen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Op grond van deze beoordeling dienen gedeputeerde staten derhalve te beslissen of er vervolgens, ten behoeve van de besluitvorming, voor de voorgenomen activiteit een Milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld (artikel 16.43, tweede lid, van de Ow). Voor de dijkverbetering te Doeveren is echter, zonder voorafgaande mer-beoordeling, gekozen om direct een volledig MER op te stellen.

Procedure

Het ontwerp-projectbesluit en de bijbehorende relevante stukken hebben, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Awb (op grond van artikel 16.71 eerste lid, onder a, van de Ow), van 19 maart 2025 tot en met 30 april 2025 ter inzage gelegen. In deze periode is er één zienswijze ten aanzien van het ontwerp-projectbesluit ingediend. Definitieve besluitvorming naar aanleiding van deze ingediende zienswijze heeft plaatsgevonden op basis van de overwegingen die zijn opgenomen in de "Nota van zienswijzen" en de "Notitie ambtshalve wijzigingen ontwerp".

Voor de dijkverbetering zijn ook uitvoeringsbesluiten nodig. Deze uitvoeringsbesluiten worden, op grond van de artikelen 16.7 en 5.45 van de

Ow, en afdeling 3.5 van de Awb, door gedeputeerde staten van Noord-Brabant gecoördineerd voorbereid. Van 19 maart 2025 tot en met 30 april 2025 hebben ter inzage gelegen:

- ontwerp-omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (gemeente Heusden);
- ontwerp-omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (gemeente Waalwijk);
- ontwerp-omgevingsvergunning voor een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij Rijkswaterstaat (Rijkswaterstaat).

In deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend ten aanzien van de ontwerp-uitvoeringsvergunningen.

Beoordeling projectbesluit

Wij keuren het projectbesluit goed, daar het projectbesluit voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 5.6 van het Ob. Op grond van artikel 10.27 van de Awb kunnen wij de goedkeuring alleen onthouden wegens strijd met het recht of wegens strijd met het algemeen belang.

Het door het dagelijks bestuur vastgestelde projectbesluit, inclusief de bijbehorende relevante stukken, bevat naar ons oordeel de nodige informatie over de werken en de wijze waarop de betrokken werken zullen worden uitgevoerd, de effecten van de werken voor de omgeving en hoe daarmee wordt omgegaan. De bij het besluit van het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas betrokken overwegingen, zoals beschreven in het projectbesluit, worden door ons onderschreven.

Hiernaast oordelen wij dat waterschap Aa en Maas heeft voldaan aan de wettelijke opdrachten die artikel 2.1 van de Ow over de zorg voor de fysieke leefomgeving stelt. In het projectbesluit Dijkverbetering Doeverten zijn de ruimtelijke en andere niet-waterbeheer gerelateerde belangen op een juiste wijze betrokken en afgewogen.

Veiligheid

Het hoofddoel van de dijkverbetering ziet op het laten voldoen van de primaire waterkering aan de wettelijk vastgelegde normen, zodanig dat dit dijkvak voor een periode van tenminste 50 jaar voldoet aan de in het Besluit kwaliteit leefomgeving vastgelegde ondergrensnorm van 1 op 3.000 jaar voor waterveiligheid.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het projectgebied valt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is circa 5 kilometer. Gezien deze afstand is een direct effect door oppervlakteverlies of verstoring door trilling, geluid of licht uitgesloten. Voor eventuele effecten door stikstofdepositie is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat er geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zullen zijn als gevolg van de uitvoering van het project.

Soortenbescherming

Uit aanvullend onderzoek dat is verricht voor beschermde soorten blijkt dat, door het treffen van mitigerende maatregelen, negatieve effecten op beschermde soorten kunnen worden uitgesloten. Het aanvullend onderzoek heeft zich, op basis van de resultaten uit een eerder uitgevoerde quickscan, toegespitst op kleine marterachtigen, vleermuizen en jaarrond beschermde broedvogels. Er blijkt geen sprake te zijn van een essentiële verblijfplaats dan wel van een essentieel foerageergebied voor kleine marterachtigen. Vleermuizen gebruiken het projectgebied wel als foerageergebied, maar er is geen sprake van aantasting van de essentiële vliegroute. Bomen waar de roek broedt worden niet gekapt en eventuele werkzaamheden worden buiten de kwetsbare periode van de roek uitgevoerd. Voorgaande maakt dat het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit niet benodigd is.

Archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden

Archeologie

Om de dijk te verbeteren, wordt er een heavescherm geplaatst. Het plaatsen van dit scherm levert mogelijk een beperkte verstoring op voor eventueel aanwezige archeologische resten. Dit maakt dat, ter plaatse van zones met oever-, oever-op beddings- of restgeulafzettingen, archeologische begeleiding aanwezig zal zijn bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden.

Landschap en cultuurhistorie

In het projectgebied is onder meer een lindelaan aanwezig aan de Heusdenseweg. Ook kent het gebied cultuurhistorisch waardevolle elementen, zoals het Oude Maasje, Gemaal Gansoijen en de Bovenlandse Sluis. Het effect op het landschap en de cultuurhistorie kan als gering worden omschreven. Er wordt, buiten het broedseizoen, slechts één lindeboom gekapt ten behoeve van het project. Dit maakt dat belangrijke nadelige effecten op cultuurhistorische en landschappelijke waarden kunnen worden uitgesloten.

Bodem

In het water en op de waterbodem vinden geen werkzaamheden plaats, waarmee negatieve effecten zijn uitgesloten. De landbodem van het projectgebied is milieuhygiënisch onderzocht, waarbij geen bodemverontreiniging is aangetroffen. Voor de realisatie van het project is beperkt grondverzet noodzakelijk. Als hierbij grond vrijkomt van een lage kwaliteitsklasse, dan mag deze niet worden toegepast op de bodem met een hogere kwaliteitsklasse. De grond zal in dat geval worden afgevoerd naar een verwerker.

Water

Grondwater

Het plaatsen van het heavescherm kan invloed hebben op de geohydrologische situatie. Naar aanleiding van aanvullend onderzoek blijkt dat er sprake kan zijn van een blokkering van de grondwaterstroom van de Maas naar de polder. Dit kan resulteren in een verlaging van de grondwaterstand met een mogelijk verdrogend effect in het achterland en juist een verhoging van de grondwaterstand met een mogelijk vernattend effect in het voorland. Direct naast het heavescherm kan daarmee sprake zijn van een verlaging van circa 2 tot 5

centimeter van het grondwater. Op basis van de berekende effecten van < 5 centimeter, worden echter geen negatieve effecten verwacht op natuur, landbouw, panden en het oppervlaktewatersysteem. De berekende effecten vallen namelijk binnen de natuurlijke grondwaterdynamiek en waterstanden op de Maas.

Oppervlaktewater

De werkstrook langs de constructiezone ligt voor een deel in de beschermingszone van de zogenoemde 'A-watergang' langs de dijk. Dit maakt dat deze strook niet altijd beschikbaar is voor onderhoudswerkzaamheden en dat eventuele schade aan de grasmat niet voorkomen kan worden. Voor het gebruik van de strook is daarom een omgevingsvergunning vereist. Deze vergunning is geïntegreerd in het projectbesluit (zie ook: "Beoordeling omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam").

Afvalwater

De werkzaamheden hebben geen invloed op de rioolwaterzuiveringen in het beheergebied van waterschap Aa en Maas of op de zuivering van afvalwater. De aanwezige individuele behandeling afvalwater bij Gemaal Gansoijen wordt niet aangetast.

Regenwater

Het plaatsen van het heavescherm zorgt niet voor aanpassingen in de waterhuishouding.

Overige overwegingen

In het projectbesluit Dijkverbetering Doeveren wordt tevens stilgestaan bij de volgende onderwerpen:

- geluid en trillingen;
- lucht;
- woon- en leefomgeving;
- agrarische bedrijfsvoering;
- bereikbaarheid;
- recreatie;
- kabels en leidingen; en
- ontplofbare oorlogsresten

Omgevingsplan

Op grond van artikel 5.52 van de Ow wijzigt het projectbesluit het omgevingsplan met regels die nodig zijn voor het uitvoeren en in werking hebben of in stand houden van het project. Op dit moment hebben veel gemeenten nog geen omgevingsplan vastgesteld. Daarom is er overgangsrecht van toepassing, waarbij gebruik wordt gemaakt van een tijdelijk deel van het omgevingsplan. Voor zover het projectbesluit hiermee in strijd is, geldt het projectbesluit op grond van artikel 22.16, eerste lid, van de Ow, als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Hiermee is het afwijken van regels in het tijdelijk omgevingsplan mogelijk. De uitvoering van de dijkverbetering te Doeveren is in strijd met de gebruiks- en bouwregels van de gemeenten Waalwijk

en Heusden. Hiermee heeft het projectbesluit voor die onderdelen te gelden als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Beoordeling omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam

Op grond van artikel 5.52, tweede lid, onder a, van de Ow, is het mogelijk in het projectbesluit te bepalen dat deze eveneens te gelden heeft als een omgevingsvergunning. Dit kan wanneer deze omgevingsvergunning voor de uitvoering van het projectbesluit is vereist. Om het projectbesluit uit te kunnen voeren is er, op grond van artikel 2.2 van de Waterschapsverordening Aa en Maas 2024, een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktelichaam nodig. Deze omgevingsvergunning is door het waterschap Aa en Maas integraal opgenomen als onderdeel van het projectbesluit.

De omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit is vereist omdat de werkstrook voor het uitvoeren van het project op sommige gebieden in de beschermingszone van de zogenoemde 'A-watergang' langs de dijk ligt. Voor het project wordt in deze gebieden onder meer tijdelijk grond, materiaal en materieel opgeslagen. Het tijdelijk opslaan van grond, materiaal en materieel in een dergelijke beschermingszone is, volgens de Beleidsregels voor waterkwantiteit, waterkering en grondwater (behorend bij de Waterschapsverordening waterschap Aa en Maas 2024), vergunningplichtig.

Het tijdelijk opslaan van grond, materiaal en materieel is toegestaan, zolang dit geen belemmering vormt voor het uitvoeren van het onderhoud aan de watergang. Het waterschap Aa en Maas heeft getoetst of dit het geval is. Door de momenten van het opslaan van grond, materiaal en materieel tijdig af te stemmen met de aannemer, kan worden gesteld dat er geen hinder zal zijn voor het onderhoud aan de A-watergang.

Naar het oordeel van gedeputeerde staten is de omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam op de juiste gronden verleend.

Participatie

Door middel van het plaatsen van een kennisgeving voornemen en participatie, het inrichten van diverse informatiekkanalen, het voeren van keukentafelgesprekken met omwonenden, het organiseren van drie informatieavonden en het laten plaatsvinden van een werksessie met betrokkenen, kan worden verondersteld dat burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen voldoende zijn betrokken bij de voorbereiding van het projectbesluit.

Conclusie

Het door het waterschap vastgestelde projectbesluit achten wij niet in strijd met het recht of algemeen belang en getuigt van een evenwichtige belangenafweging. Thans concluderen wij dat het projectbesluit voldoet aan de instructieregels die in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving en in de

Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant zijn opgenomen. Wij verlenen aan dit projectbesluit onze goedkeuring.

's-Hertogenbosch, 2 september 2025

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M.P. Verkerk' with a stylized flourish at the end.

M.P. Verkerk,
programmamanager water en bodem

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Beroep instellen

Tegen het goedkeuringsbesluit (en tegen het projectbesluit) kan beroep worden ingesteld.

Na bekendmaking liggen het goedkeuringsbesluit, het projectbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn kan beroep worden ingesteld in eerste en enige instantie bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA in Den Haag. Het beroepschrift moet naam en adres bevatten van degene die beroep instelt, vermelden tegen welk besluit het beroep wordt ingesteld en de gronden vermelden waarop het beroep berust. Ook dient het beroepschrift ondertekend en gedagtekend te zijn. Daarnaast dient een kopie van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld te worden bijgevoegd. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Na de beroepsprocedure is het niet mogelijk om hoger beroep in te stellen.

Voor het project is de coördinatieregeling als bedoeld in artikel 16.7 van de Omgevingswet, in samenhang gelezen met afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing op de uitvoeringsbesluiten die nodig zijn om de dijkverbetering te realiseren. Op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht hebben zowel het projectbesluit als de uitvoeringsbesluiten eerst als *ontwerp*besluiten ter inzage gelegen. De uitvoeringsbesluiten zijn, net als het projectbesluit zelf, definitief vastgesteld en liggen gedurende zes weken ter inzage. Dit betekent dat er ook beroep kan worden ingesteld tegen de uitvoeringsbesluiten.

Omgevingswet

Op dit besluit is de Omgevingswet van toepassing. Blijkens artikel 16.86 van deze wet moet in het beroepschrift worden aangegeven welke beroepsgronden tegen het besluit worden aangevoerd (lid 3, juncto artikel 6.5 eerste lid, onderdeel, van de Algemene wet bestuursrecht). Na de afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd (artikel 16.86, eerste lid, van de Omgevingswet). Het instellen van pro forma beroep is niet mogelijk.

Verzoek om voorlopige voorziening

Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van het goedkeuringsbesluit niet. Indien men van oordeel is dat het goedkeuringsbesluit geheel of gedeeltelijk moet worden geschorst, kan hiertoe een verzoek tot het treffen van voorlopige voorziening worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voorwaarde voor het vragen van een voorlopige voorziening is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens griffierecht verschuldigd.